

Saint-Marcel

ANALYSE DES BESOINS SOCIAUX

Rapport de diagnostic



SOMMAIRE

CHAPITRE 1 : Introduction et méthodologie	Page 3
CHAPITRE 2 : Portrait du territoire	Page 6
CHAPITRE 3 : Activité économique et emploi	Page 10
CHAPITRE 4 : Logement	Page 13
CHAPITRE 5 : Mobilité	Page 16
CHAPITRE 6 : Santé et autonomie	Page 18
CHAPITRE 7 : Loisirs, culture et pratique associative	Page 20
CHAPITRE 9 : Services municipaux	Page 22
Pour conclure	Page 27
Glossaire, Sources	Page 28



CHAPITRE 1 : Introduction et méthodologie

Les CCAS et les services proposés par les communes sont des lieux privilégiés pour développer et animer l'action municipale.

La commune de Saint Marcel souhaite formaliser et se munir d'un outil d'accompagnement aux orientations, notamment via son CCAS, en réalisant une Analyse des Besoins Sociaux.

Le Code de l'action sociale et des familles indique, par le décret n° 95-562 du 6 mai 1995 relatif aux centres communaux et intercommunaux d'action sociale, que les CCAS ont obligation de procéder annuellement à l'analyse des besoins sociaux (ABS) sur leur commune.

« Les centres communaux et intercommunaux d'action sociale procèdent annuellement à une analyse des besoins sociaux de l'ensemble de la population qui relève d'eux, et notamment de ceux des familles, des jeunes, des personnes âgées, des personnes handicapées et des personnes en difficulté. Cette analyse fait l'objet d'un rapport présenté en conseil d'administration ».

Outre l'aspect réglementaire de la démarche, une ABS est un outil d'aide à la décision des actions sociales à mettre en œuvre. Elle a pour objectifs d'identifier les besoins et les difficultés existantes ou susceptibles de survenir et de permettre aux acteurs l'élaboration d'une politique communale d'action sociale pour la ville. Elle doit leur fournir des analyses à la fois quantitatives et qualitatives afin de mieux appréhender les problématiques clefs sur un territoire en évolution constante.



CHAPITRE 1 : Introduction et méthodologie

Méthodologie

Il n'existe pas à proprement parler de définition de l'Analyse des Besoins Sociaux, ni d'indication précise sur la méthodologie de sa réalisation.

Notre méthode s'est déclinée en 3 phases réalisées parallèlement :

> Une approche quantitative : l'objectif de cette étape est dans un premier temps de faire émerger les besoins sociaux et la manière dont ils sont traités.

Une collecte et une analyse de données quantitatives, auprès des acteurs locaux et de l'INSEE a permis la construction d'indicateurs à partir de ces données.

> Une approche qualitative :

- Des entretiens semis-directifs (les entretiens ont dû être annulés en raison de la crise sanitaire) :

- Auprès d'un échantillon de la population sous la forme de questionnaires : 136 questionnaires réceptionnés, soit un taux de réponse inférieur à 30%. Cette participation peut être qualifiée de faible au regard du nombre de questionnaires distribués. Cela concerne en effet, environ 3% de la population, ce qui laisse à penser que la grande majorité des San-Marciaux n'a pas souhaité exprimer de besoins particuliers. Toutefois, cet échantillon a une valeur d'indication et permet d'éclairer la réflexion.

- Un groupe de travail réunissant des acteurs travaillant pour la commune sous forme d'une « Work Kafé »

> Une approche institutionnelle : Le comité de pilotage de l'analyse des besoins sociaux est composé de 10 personnes. Il s'agit d'une équipe transversale, qui est en charge de veiller au bon déroulement du projet. C'est aussi cette instance qui donne les orientations de travail.



CHAPITRE 1 : Introduction et méthodologie

Rapport de diagnostic – cadrage – échelle d'analyse

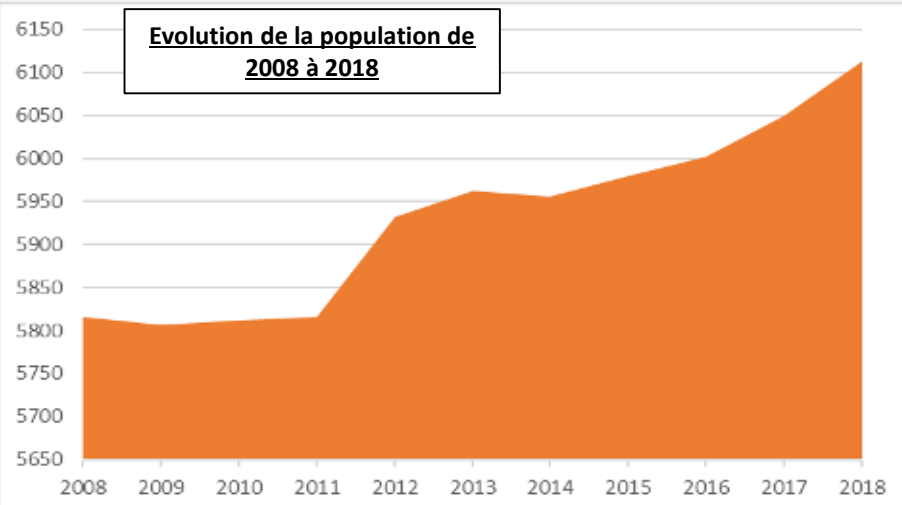
L'ensemble des résultats seront synthétisés et analysés dans ce rapport de diagnostic qui s'organise de la manière suivante :

- Portrait du territoire
- Activité économique et emploi
- Logement
- Mobilité
- Santé et autonomie
- Loisirs, culture, pratique associative
- Services municipaux

Pour cette analyse, des éléments de comparaison avec des communes de strates équivalentes à Saint Marcel sont mentionnés. Cette comparaison permet de fournir uniquement des valeurs indicatives permettant de situer la commune.

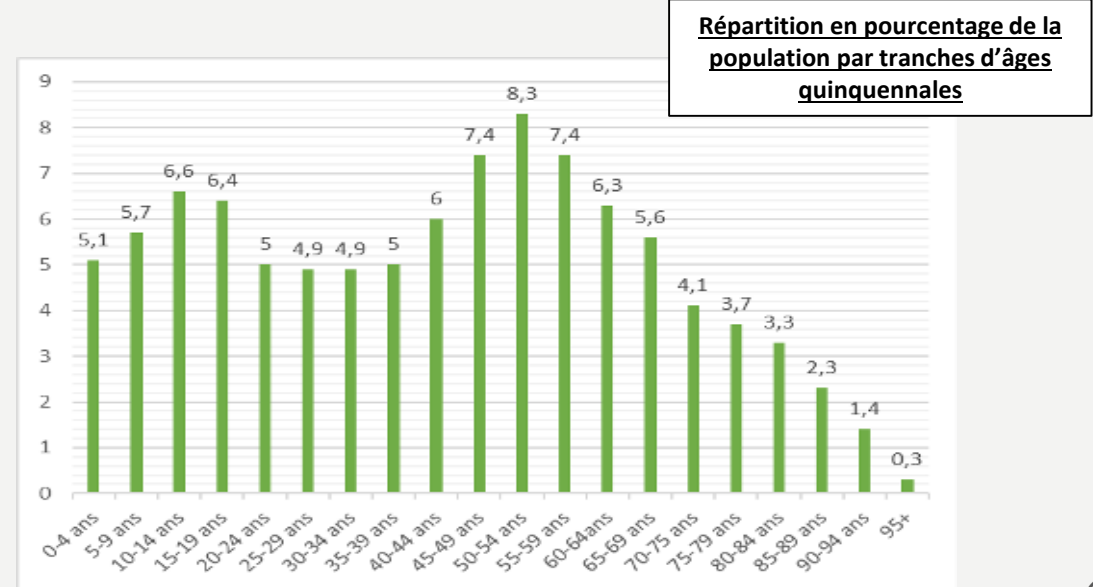
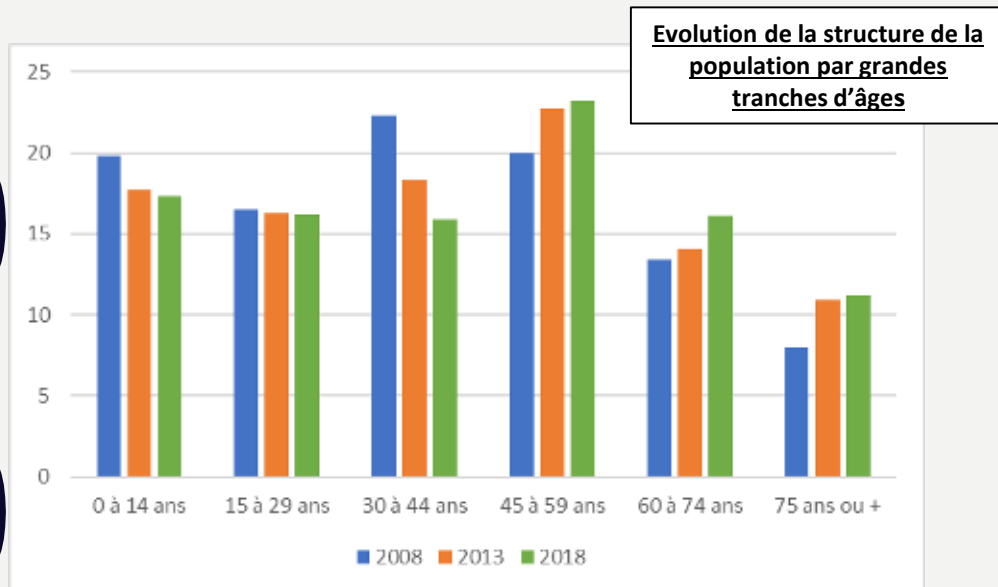
CHAPITRE 2 : Portrait du territoire

Sources : Insee RP



De 2008 à 2018, Saint Marcel a connu une hausse de sa population de 297 habitants.

Toutefois, cette évolution est très contrastée au sein des grandes tranches d'âge: une diminution de la population jeune et une augmentation de la population senior.



CHAPITRE 2 : Portrait du territoire

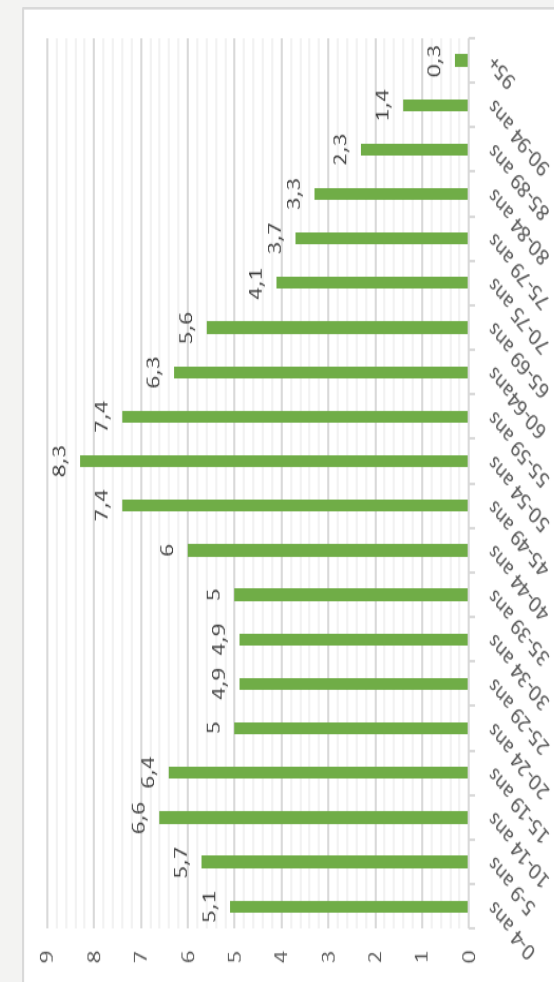
Pyramide des âges en 2020



Note : au 1^{er} janvier.

Champ : France y compris Mayotte.

Source : Insee, estimations de population (données provisoires arrêtées à fin 2019).



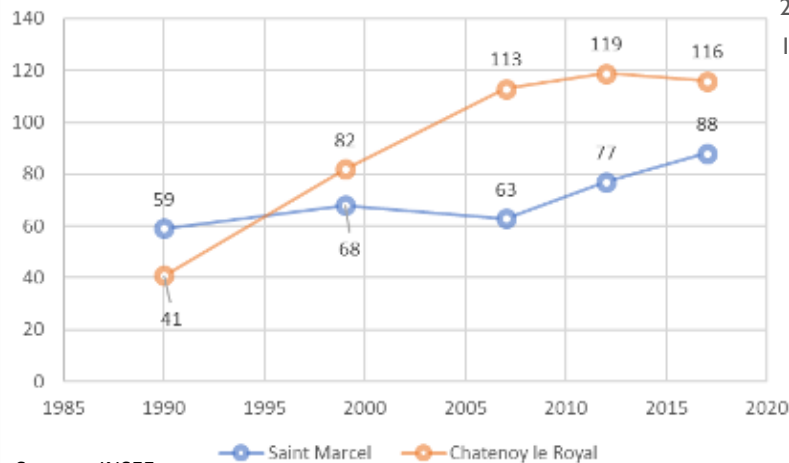
Répartition en pourcentage de la population par tranches d'âges quinquennales



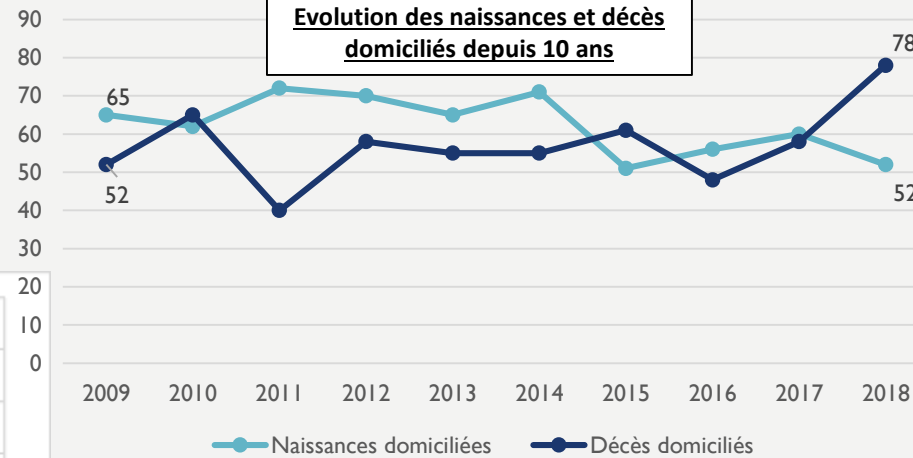
Saint-Marcel

CHAPITRE 2 : Portrait du territoire

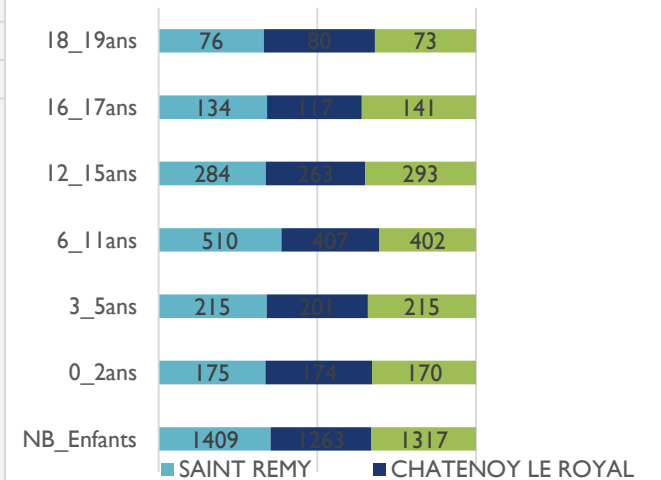
Comparaison évolutive entre les communes de même strate



Evolution des naissances et décès domiciliés depuis 10 ans



Nombre d'enfants par tranche d'âge



La commune de Saint Marcel est une commune située en Saône-et-Loire en Région Bourgogne Franche-Comté. Elle fait partie du Grand Chalon qui regroupe 51 communes.

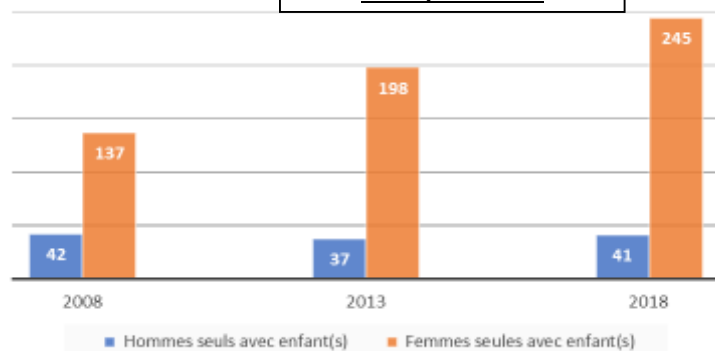
Au dernier recensement datant de 2016, les San-Marciaux étaient de 6222. Avec 28 % de population de 60 ans et plus, Saint Marcel fait partie des communes dites « vieillissante ». Le constat est également partagé sur le plan national avec : l'allongement de la durée de vie, qui fait augmenter progressivement la part des seniors et la baisse du taux de natalité, qui amoindrit la part des populations jeunes.

La tranche d'âge des jeunes de 15 à 44 ans représente 32% de la population tandis que les personnes de plus de 45 ans représentent 50% des habitants.

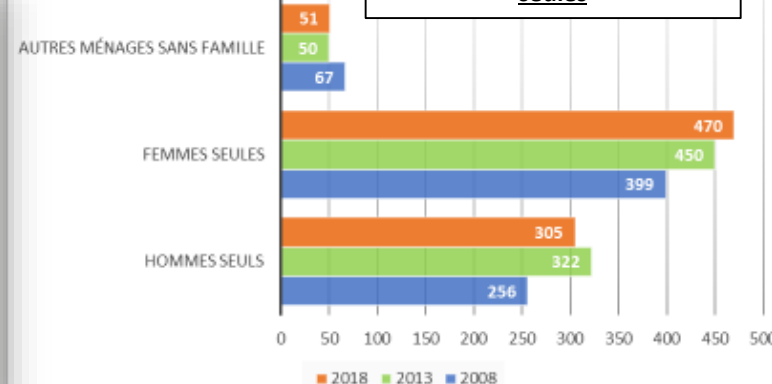
CHAPITRE 2 : Portrait du territoire

Sources : Insee RP

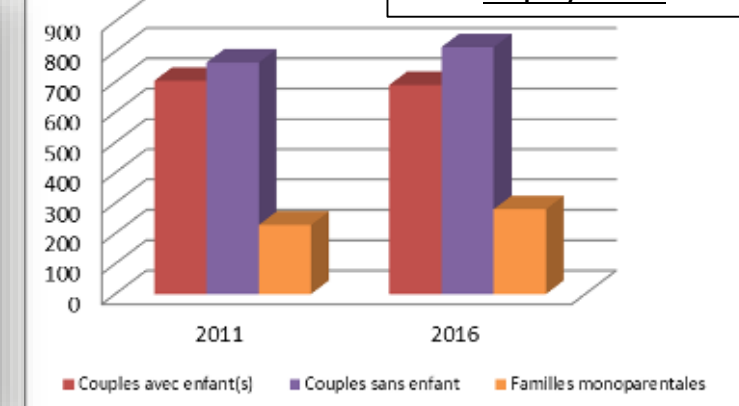
Evolution part hommes/femmes familles monoparentales



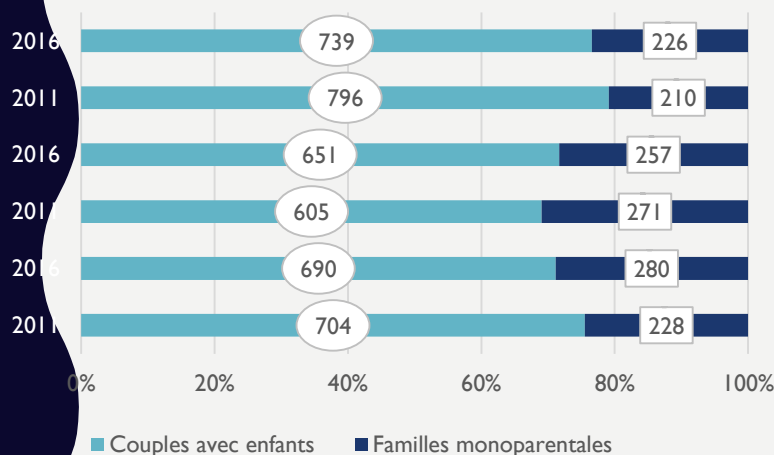
Evolution des personnes seules



Evolution répartition couples/familles



Comparaison des familles monoparentales



Source : INSEE, RP 2011, 2016

En France, on observe une diminution de la structure moyenne des ménages depuis 30 ans (3,1 personnes en 1968 à 2.2 en 2015).

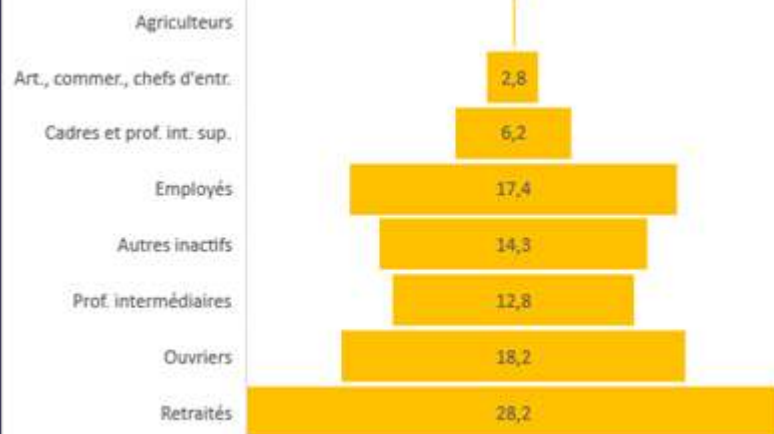
L'analyse de la composition des ménages sur Saint Marcel démontre une diminution des couples avec enfants, une augmentation des familles monoparentales., elles représentent 34,6% des familles.

Dans la majorité des cas ce sont les femmes qui sont à la tête d'une famille monoparentale.

Différents facteurs expliquent cette orientation à la baisse. Parmi eux, la maîtrise de la fécondité et le report de l'âge moyen de la maternité, la fragilité des unions et la multiplication des familles monoparentales, l'augmentation du nombre de personnes âgées vivant seules (veuvage) ou en couple.

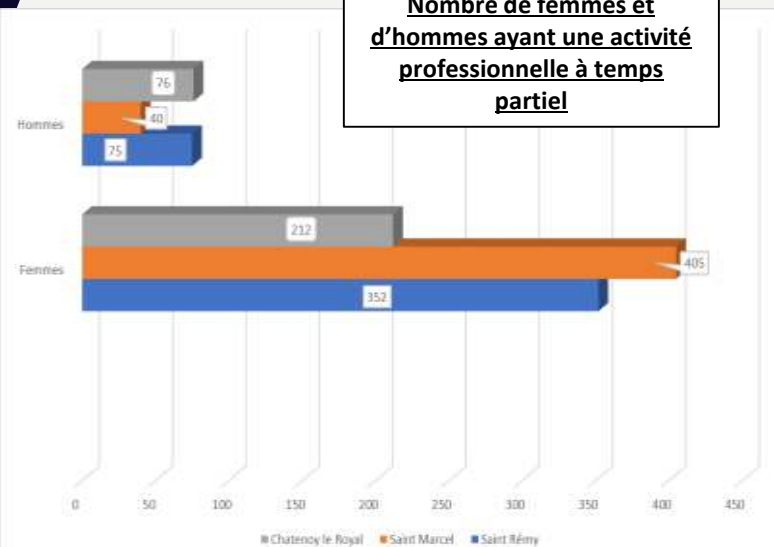
CHAPITRE 3 : Activité économique et emploi

Catégories socio-professionnelles



Source : INSEE, RP 2016

Nombre de femmes et d'hommes ayant une activité professionnelle à temps partiel



Source : INSEE, RP 2016

Plus de la moitié de la population est en activité (57%), Les employés et les ouvriers sont les catégories les plus représentées.

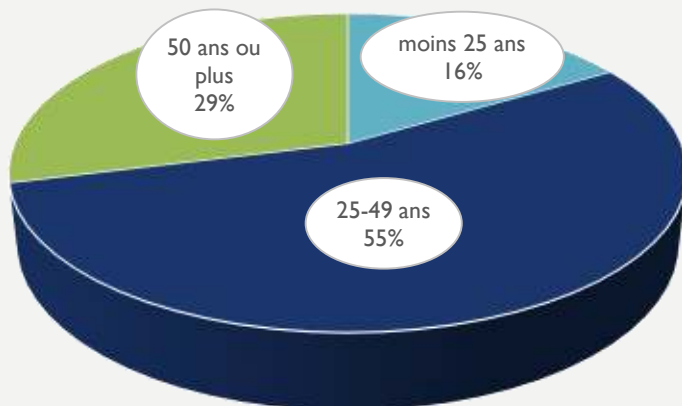
La représentation de la population active est supérieure à la moitié de la population mais il est à considérer que la situation ne doit pas diminuer et s'inverser avec la part des inactifs (14.3% d'inactifs et 28.2% de retraités).

En comparaison avec des communes de même strate, à Saint Marcel ce sont majoritairement les femmes qui travaillent à temps partiel. Ce phénomène s'explique avec la composition des familles monoparentales.

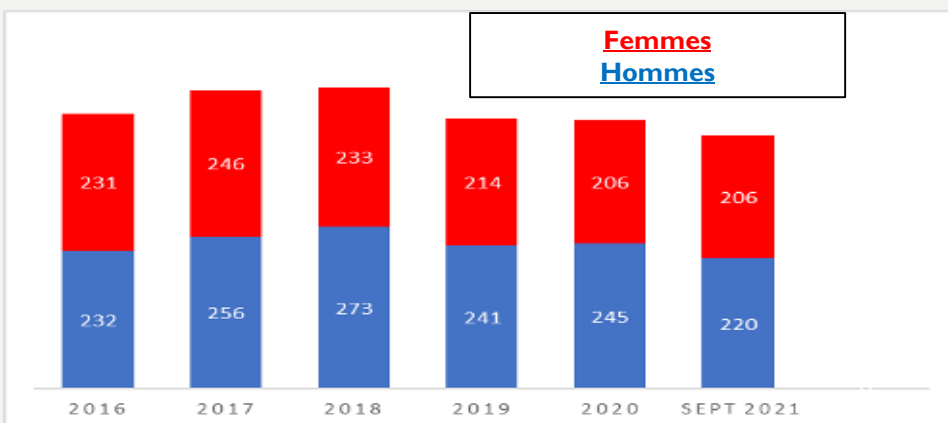
Le chef de famille est majoritairement une femme et les modalités du temps de travail à temps partiel sont davantage adaptés.

CHAPITRE 3 : Activité économique et emploi

Répartition des demandeurs d'emploi par tranche d'âge

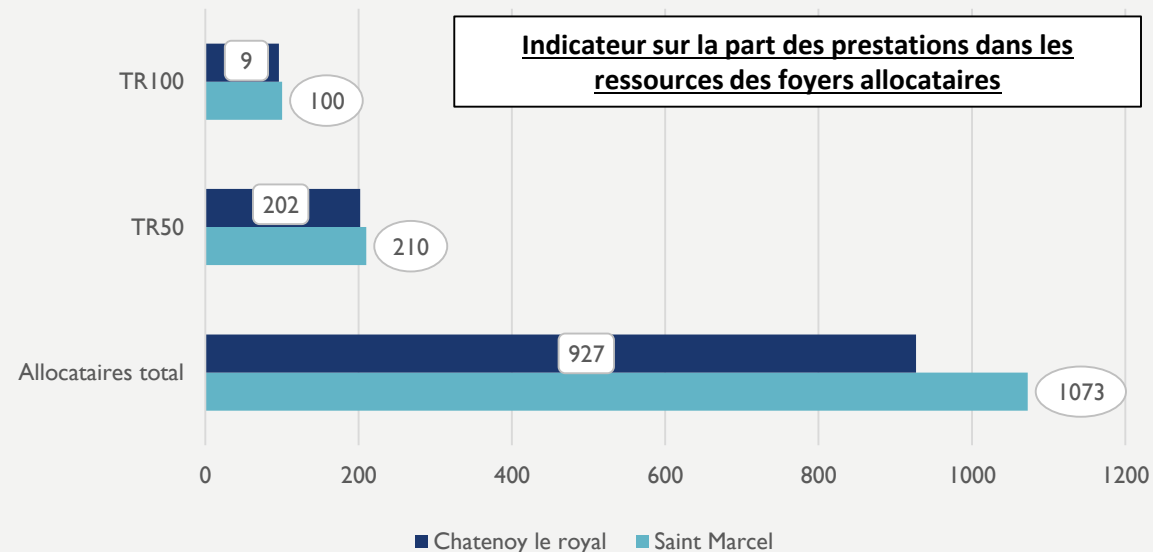


Source : DARES 2019



Source : Pôle emploi
Décembre mois de référence pour les effectifs sauf 2021

Indicateur sur la part des prestations dans les ressources des foyers allocataires



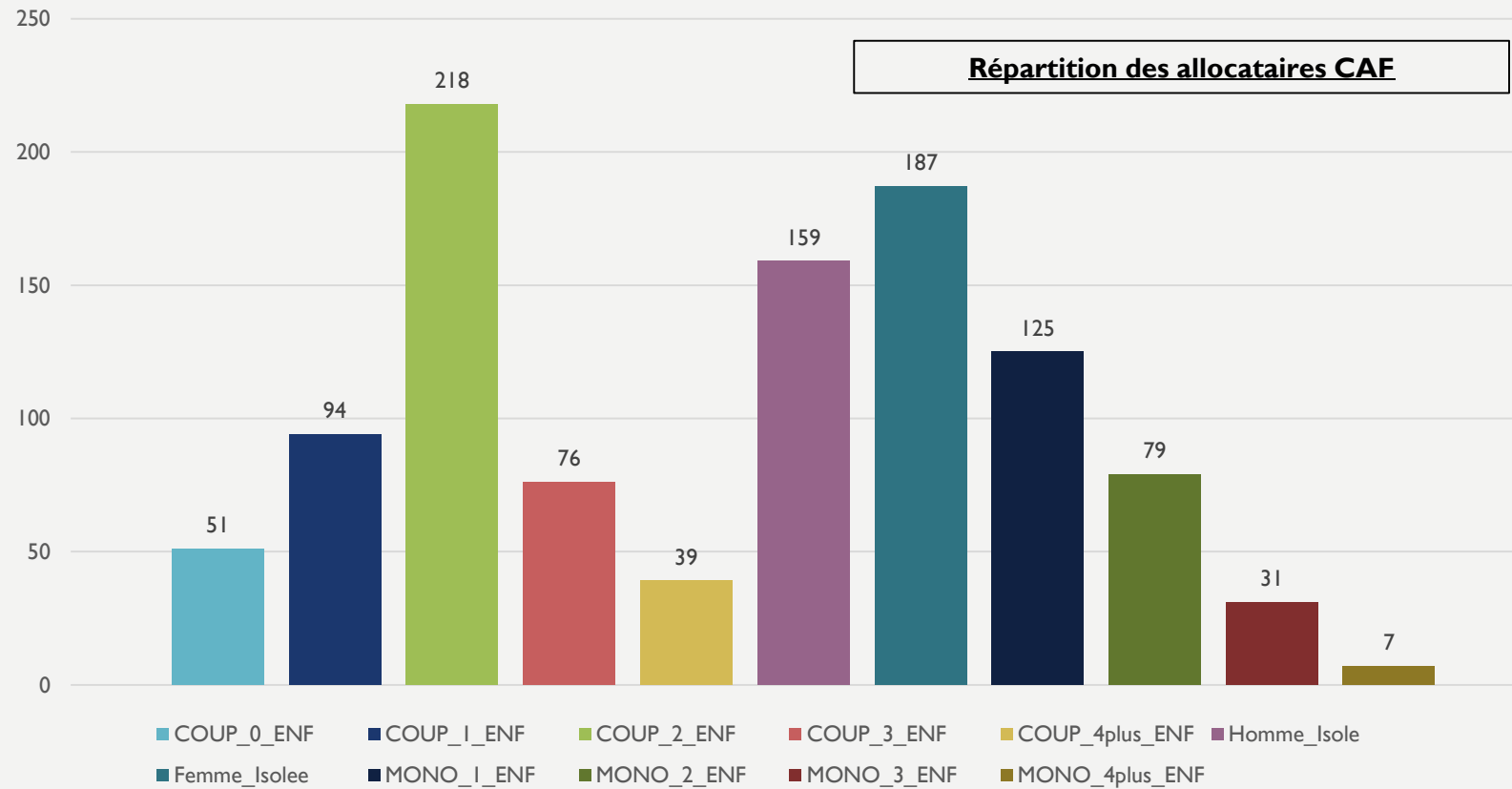
Source : Caf – Base Allocataires 2018

TR50 : Nombre de foyers allocataires dont les ressources sont constituées à 50 % ou plus des prestations Caf

TR100 : Nombre de foyers allocataires dont les ressources sont constituées à 100 % des prestations Caf

13% est le taux de chômage des 15-64 ans pour Saint-Marcel, contre 12% pour la Saône et Loire. Pôle Emploi enregistre 600 personnes inscrites.

CHAPITRE 3 : Activité économique et emploi



Source : Caf 2018



CHAPITRE 4 : Logement

Plus d'un tiers de la population est locataire d'un logement sur Saint-Marcel (38%), la majorité des San-Marciaux est propriétaire de son logement (62%).

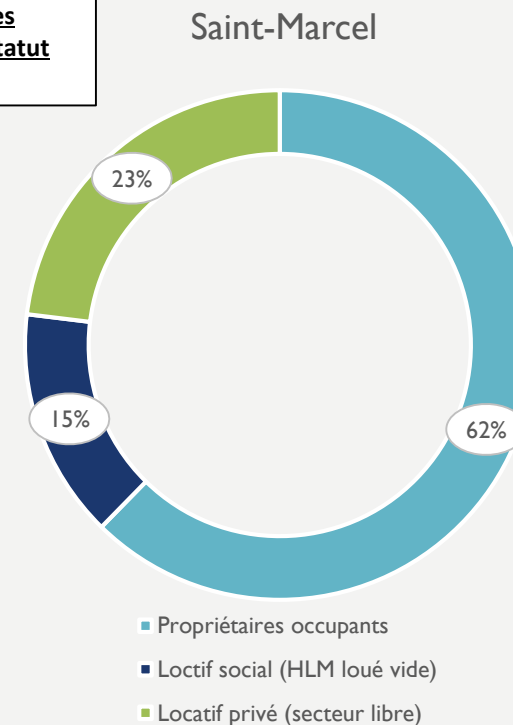
Sur la commune de Saint Marcel, 483 logement sociaux sont répartis entre 5 bailleurs.

Cependant 3 principaux offices publics de l'habitat: OPAC 71, S.A. HLM HABELLIS et DYNACITE proposent la majorité des logements du parc locatif social.

Nombre de permis de construire délivré sur la commune de Saint Marcel

	2019	2020	2021
Maisons individuelles	22	15	23
Logements collectifs	0	0	0

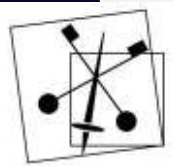
Part des résidences principales selon le statut d'occupation



Source : Insee, RP2016

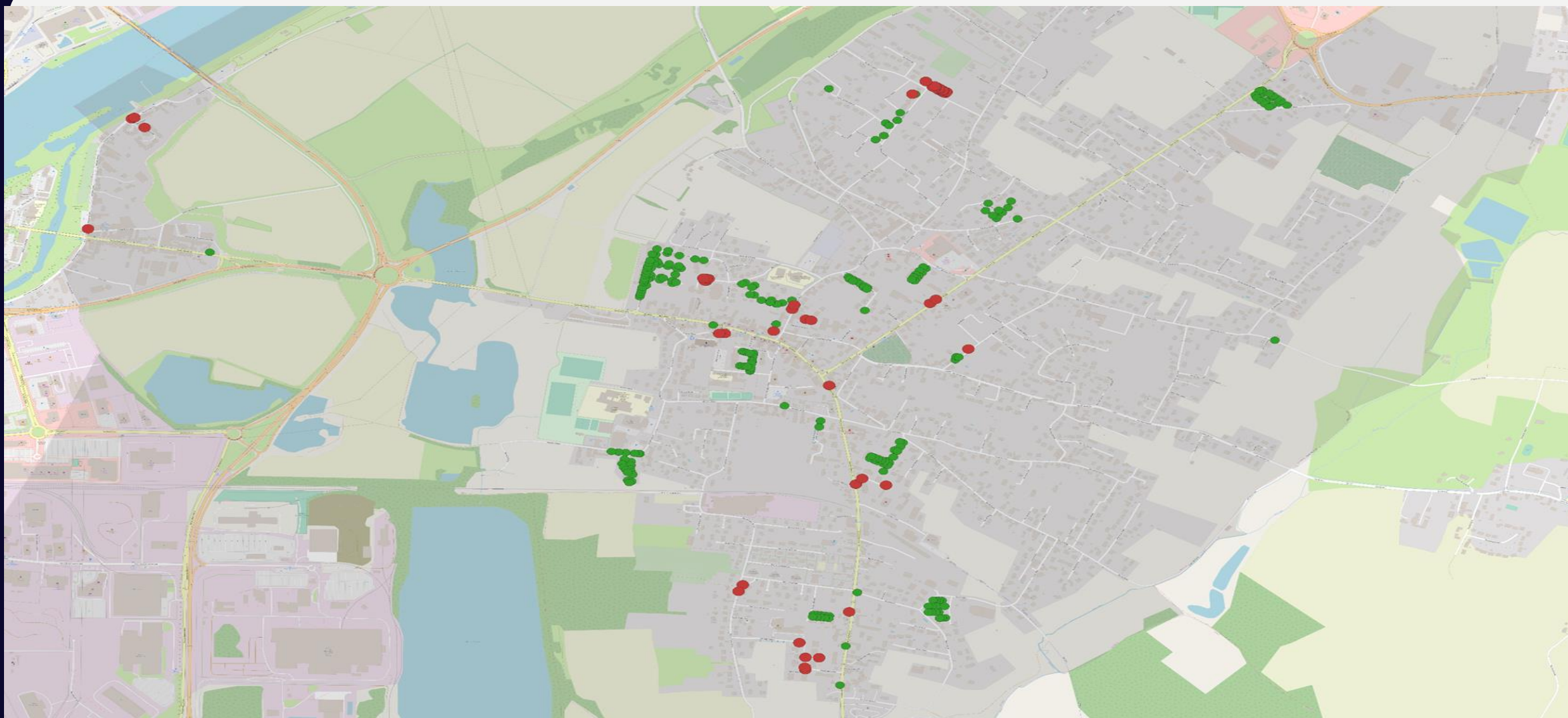
Rapport logements sociaux sur la commune loi SRU

	2019	2020	2021
Taux de logements sociaux	20,70%	20,72%	20,40%



Saint-Marcel

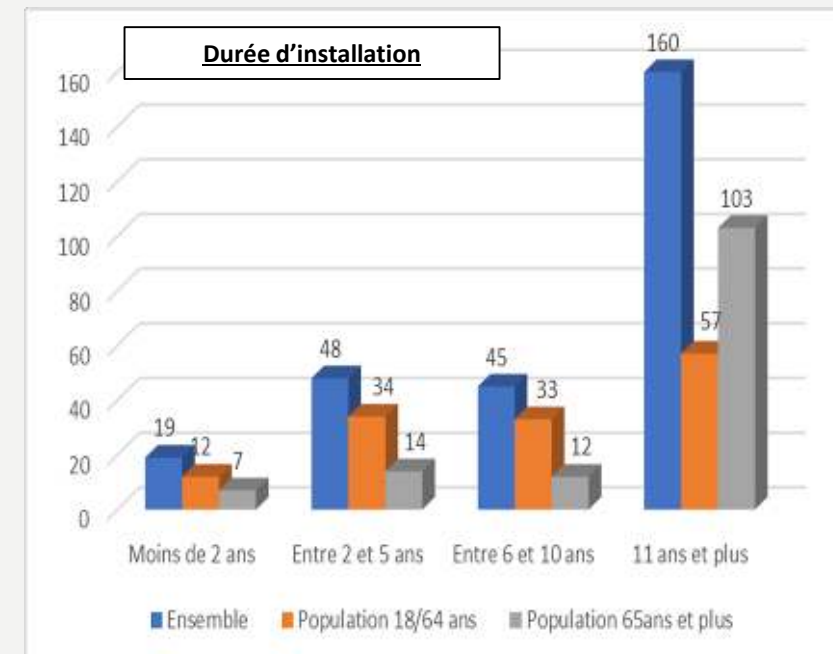
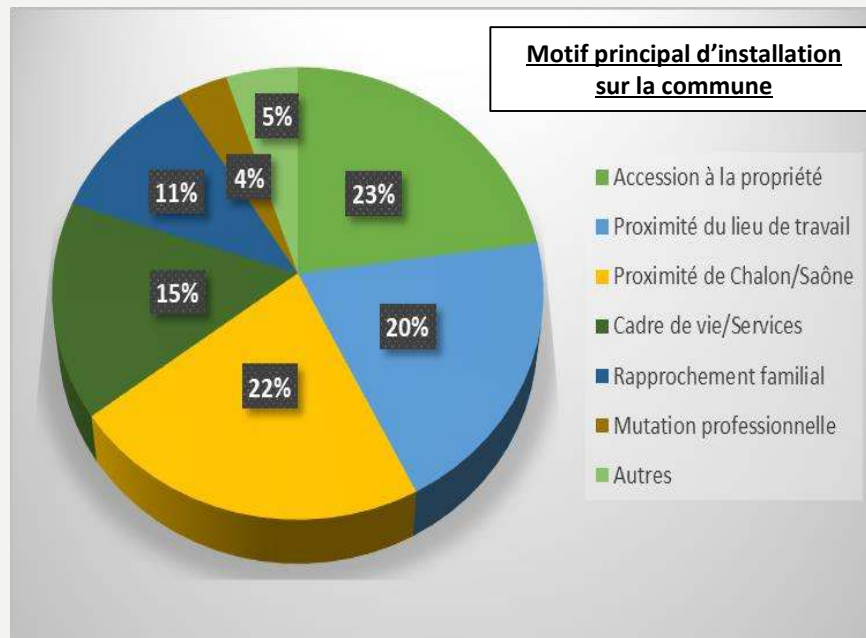
CHAPITRE 4 : Logement



Répartition des logements sociaux

Logements collectifs – Logements individuels/pavillons

CHAPITRE 4 : Logement

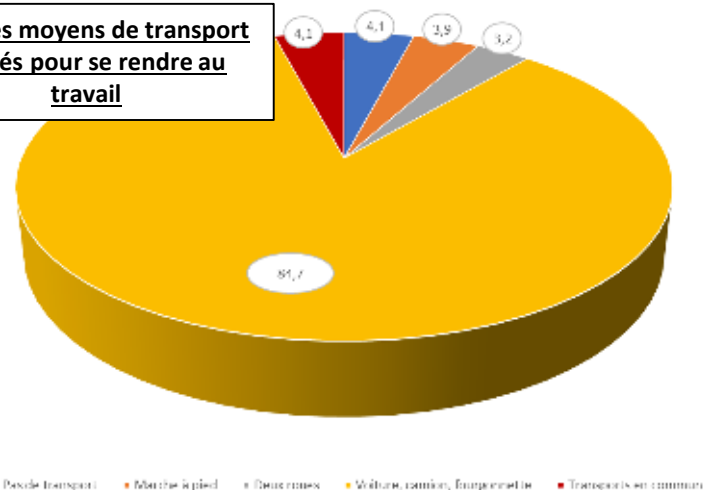


Les installations se font principalement pour un choix d'attractivité de la commune : proximité du lieu de travail avec le bassin d'emploi du Chalon nais, l'offre d'acquisition du bâti. Les mouvements de la population restent minoritaires, nous pouvons considérer que l'installation est souvent pérenne.



CHAPITRE 5 : Mobilité

Part des moyens de transport utilisés pour se rendre au travail

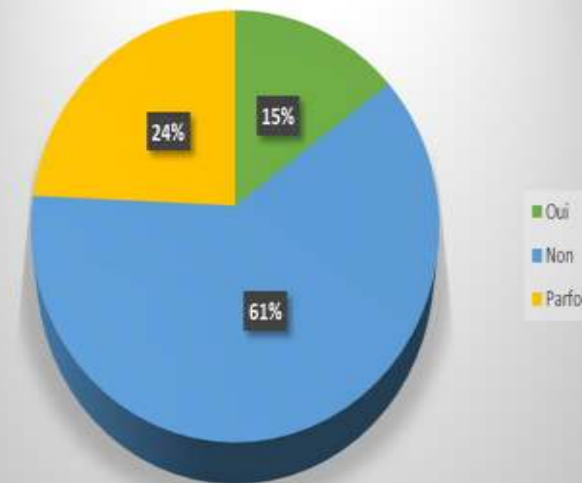


La voiture personnelle est le moyen de transport privilégié pour se déplacer, 84.7 %. La population rencontre des difficultés pour se déplacer au travail, 39 %.

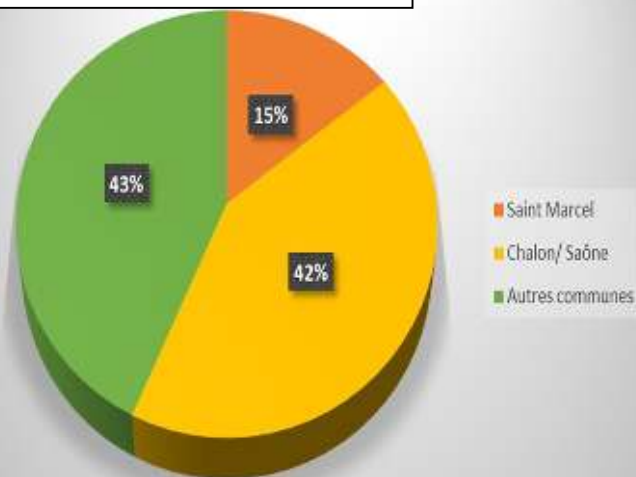
La commune de Saint Marcel est desservie par les bus du Grand Chalon mais ils représentent seulement 4.1% comme moyen de transport.

Certains quartiers de la commune ne sont pas desservis par le bus de ville, la population vieillissante se retrouve isolée en matière de mobilité. L'avancée dans l'âge a des conséquences qui peuvent influencer la conduite. La voiture est souvent délaissée et l'isolement devient plus important. Un accent peut être mis sur les déplacements avec une offre particulière : transport à la demande, Le Petit Marcel, des ateliers de mobilité douce (stage vélos), ateliers conduite seniors etc...

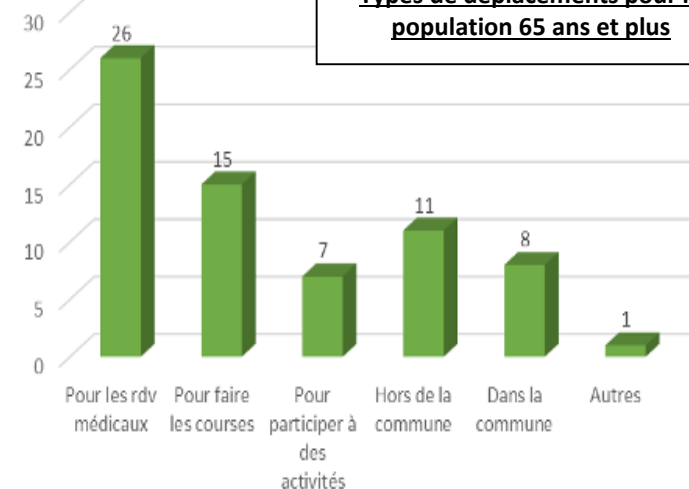
Rencontrez-vous des difficultés pour vos trajets professionnels ?



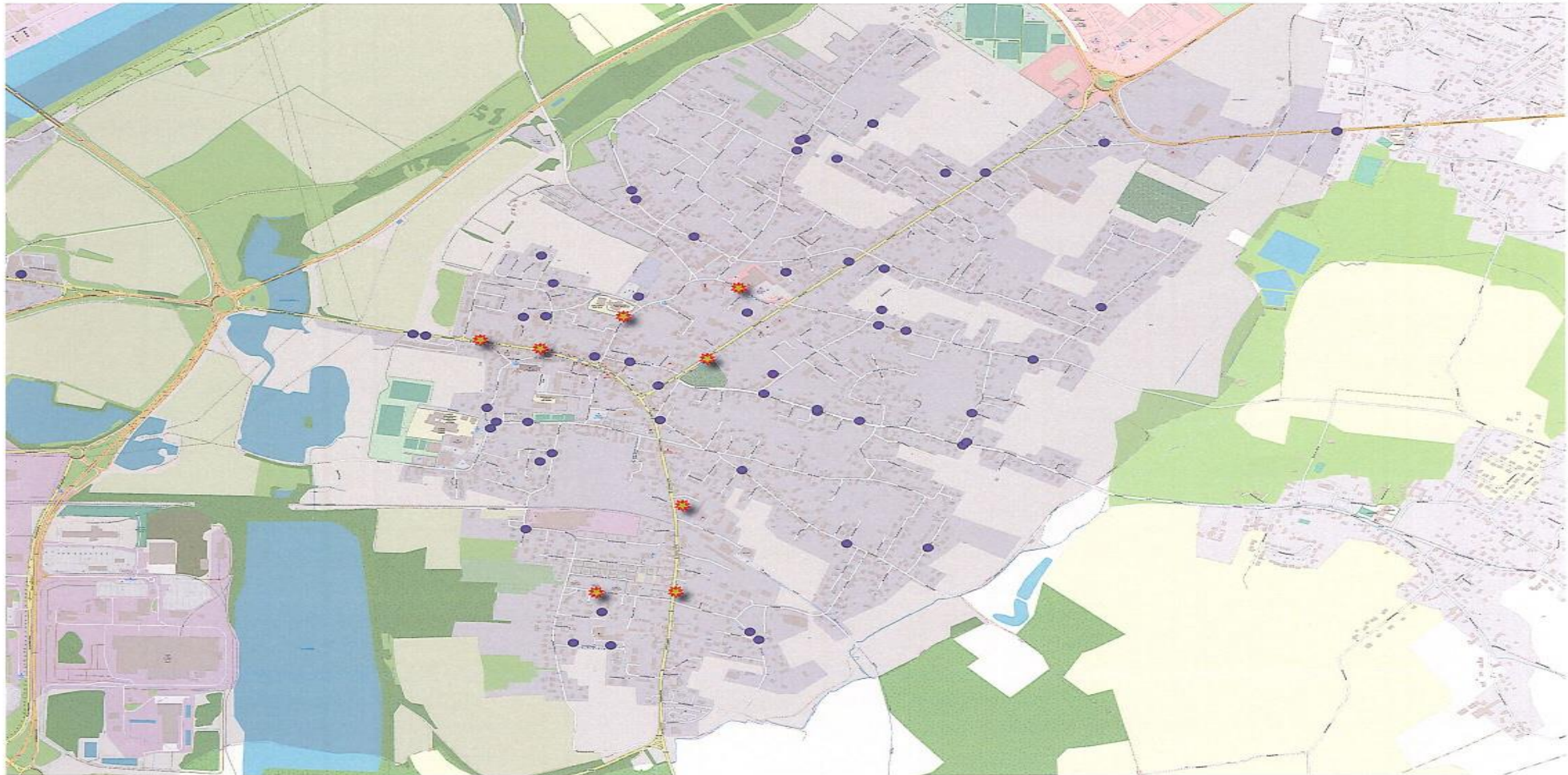
Quelle est votre commune de travail ?



Types de déplacements pour la population 65 ans et plus



Selon étude Tryom 2021 pour le réseau Zoom du Grand Chalon, 9% des utilisateurs du réseau Zoom sont des retraités. Cependant la ligne 5 (L5) représente 4,7% des voyages du réseau Zoom. Seulement 3% de la population utilisent le bus du réseau Zoom. La ligne est la moins fréquentées du réseau. La stratégie du circuit peut être davantage adaptée à la population de Saint Marcel.



Arrêt de bus ligne 5 - 90 ans et plus



CHAPITRE 6 : Santé et autonomie

L'Accessibilité Potentielle Localisée (APL) est un indicateur local, disponible au niveau de chaque commune, qui tient compte de l'offre et de la demande issuent des communes environnantes.

Communes	APL aux médecins généralistes	APL aux médecins généralistes de moins de 65 ans
	En nombre de consultations/visites accessibles par habitant standardisé	En nombre de consultations/visites accessibles par habitant standardisé
Saint Rémy	4,8	4,5
Saint Marcel	4	3,6
Chatenoy le royal	4,4	4,1

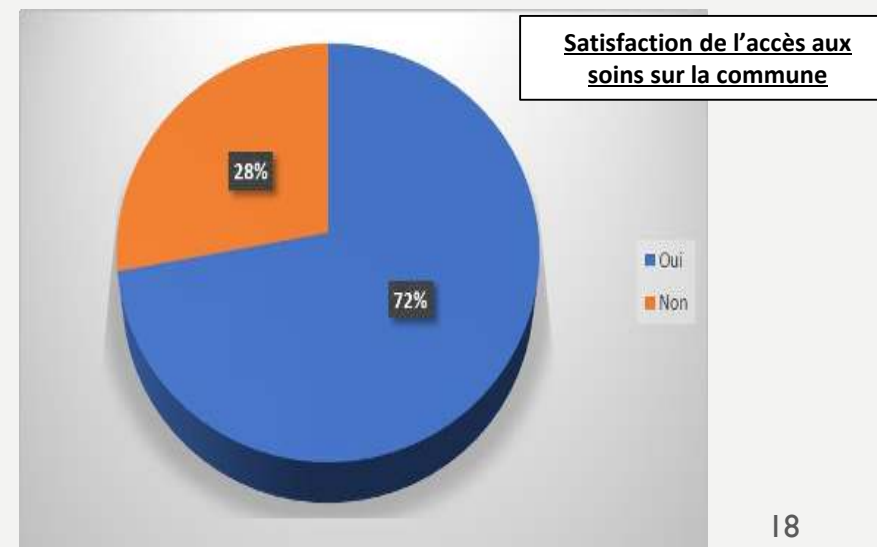
Compte tenu de la structure par âge de la population, les habitants de Saint Marcel ont accès en moyenne à 4 consultations ou visites de médecine générale par an et par habitant.

Ce chiffre s'élève à 3.6 quand on restreint l'offre de médecine générale à celle fournie par les médecins de 65 ans ou moins. En 2015, les indicateurs s'établissaient ainsi : 4.1 pour l'APL médecins généralistes et 3.8 pour les médecins de 65 ans ou moins

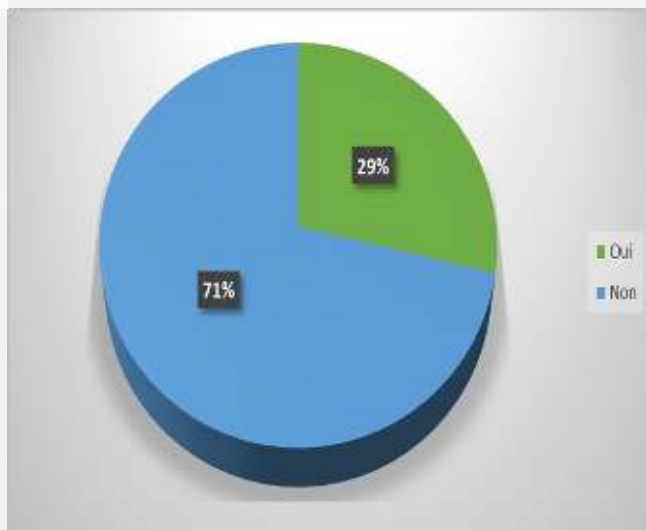
A la question : Considérez-vous que l'accès aux soins à Saint Marcel soit satisfaisant ?

72% de réponse positive au questionnaire à destination des plus de 65 ans.

Cependant un tiers de la population juge l'accès aux soins difficile. Un point de vigilance est à noter sur l'avenir de l'offre de santé sur la commune. Des actions existent comme la construction d'une maison de santé ou la participation au loyer d'un professionnel de santé pour attirer et fidéliser les professionnels de santé.

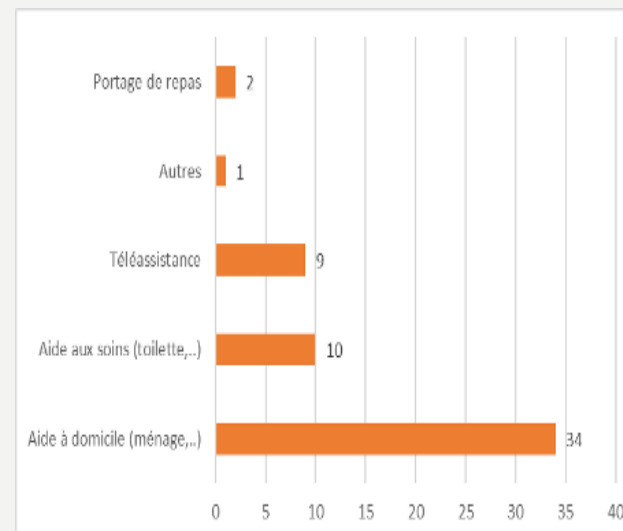


CHAPITRE 6 : Santé et autonomie

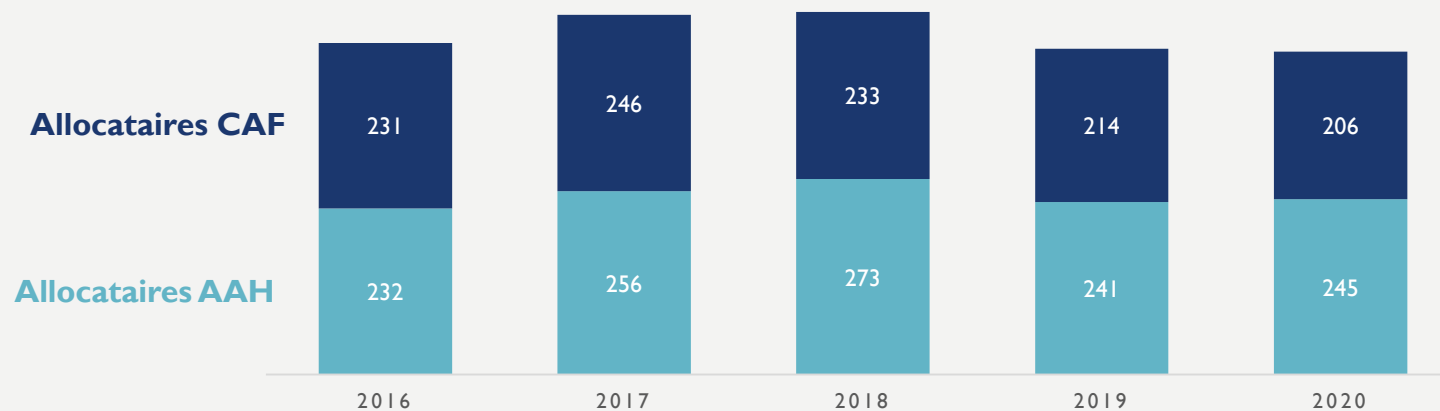


Appel à une aide à domicile

Chez la population senior, 29% bénéficie d'une aide à domicile en faisant appel à des structures prestataires ou mandataires.



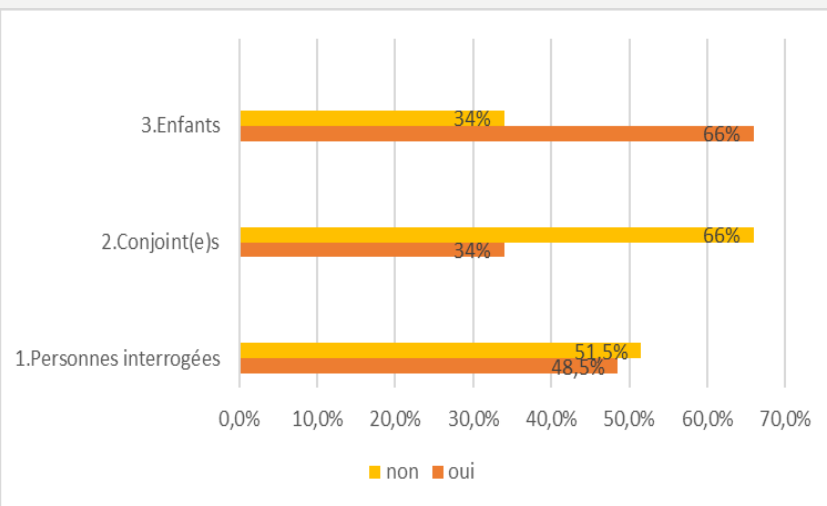
Prestations de l'aide à domicile



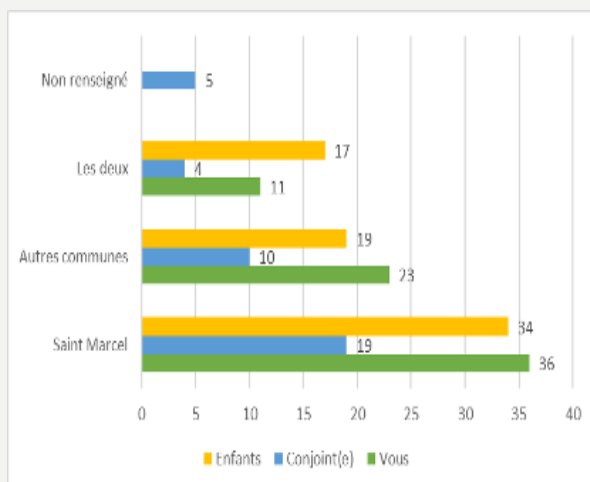
Le nombre de personnes bénéficiaire de l'A.A.H. donc porteur d'un handicap reste important. Une attention particulière sur l'adaptation du territoire et l'accompagnement est essentielle.

CHAPITRE 7 : Loisirs, culture et pratique associative

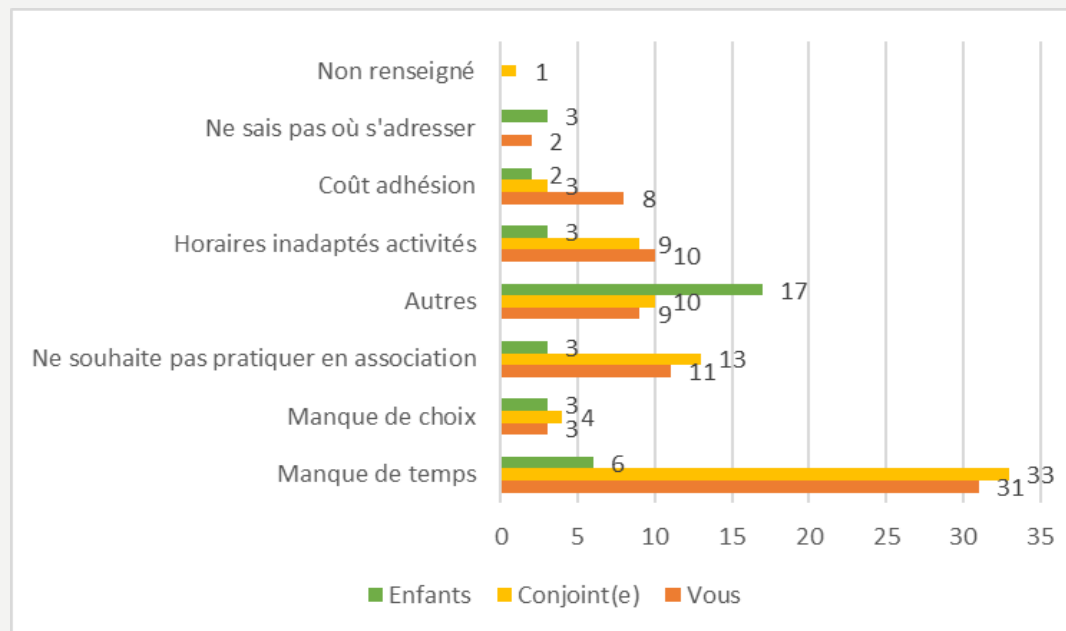
Adhésion à une association



Lieu de la pratique associative



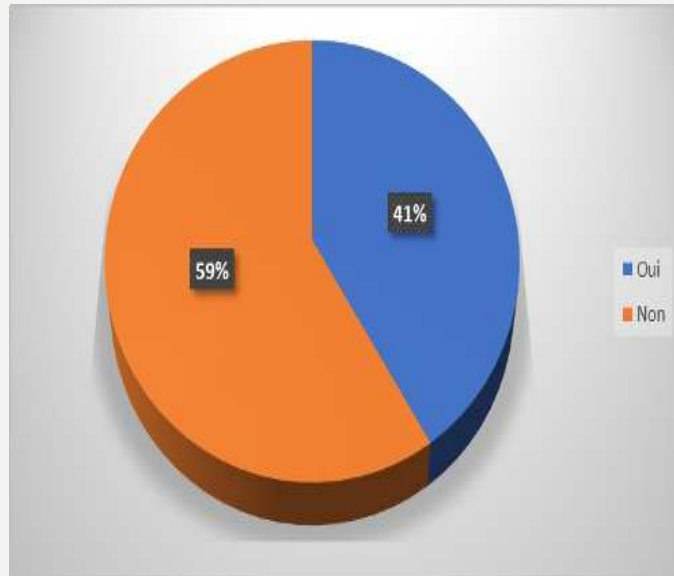
Pour quelle raison ne pratiquez-vous pas d'activité ?



L'offre associative est diverse et riche sur la commune. Cependant la fréquentation est composée de personnes résidentes sur la commune et de communes alentours sur la quasi même proportion.

CHAPITRE 7 : Loisirs, culture et pratique associative

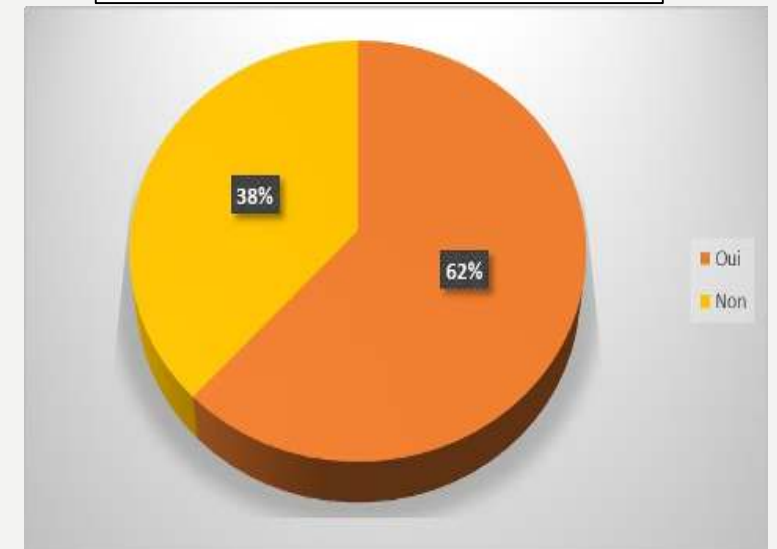
Pratique associative chez les plus de 65 ans



Chez la population senior, la pratique associative permet de créer et maintenir du lien social. 41% de la population adhère à une association et 26% sont bénévoles d'une association.

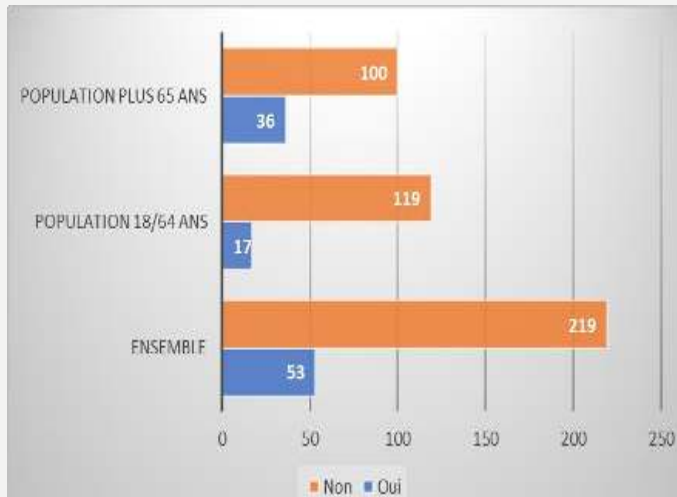
Près de la moitié de la population 38%, ne participent pas aux manifestations sur la commune, un constat déjà établi par les services municipaux, le public vient majoritairement des communes alentours.

Taux de participation aux manifestations associatives ou municipales

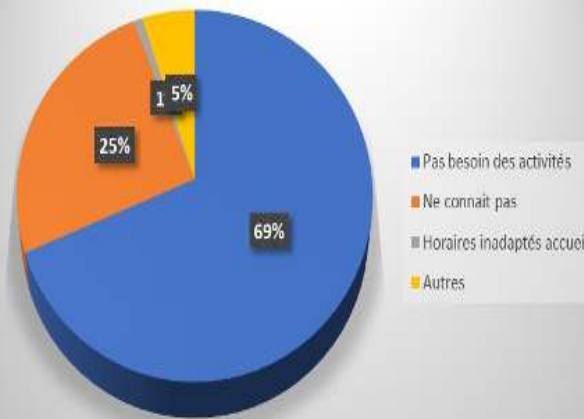


CHAPITRE 9 : Services municipaux

Vous adressez-vous au CCAS?



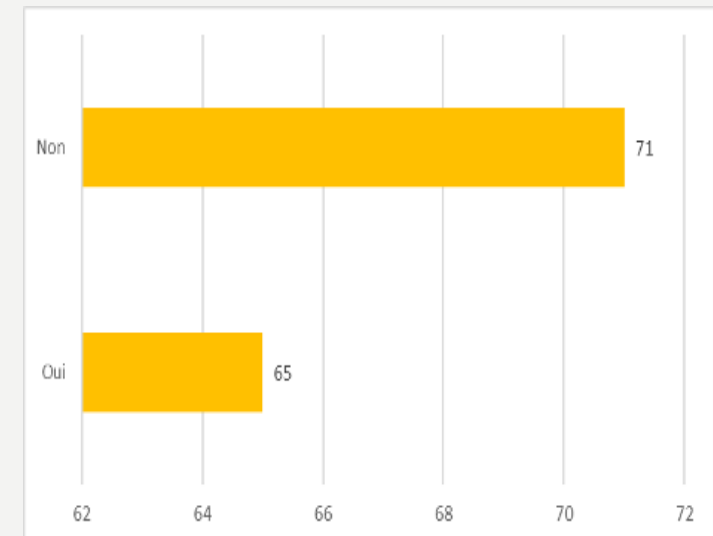
Si non, pourquoi?



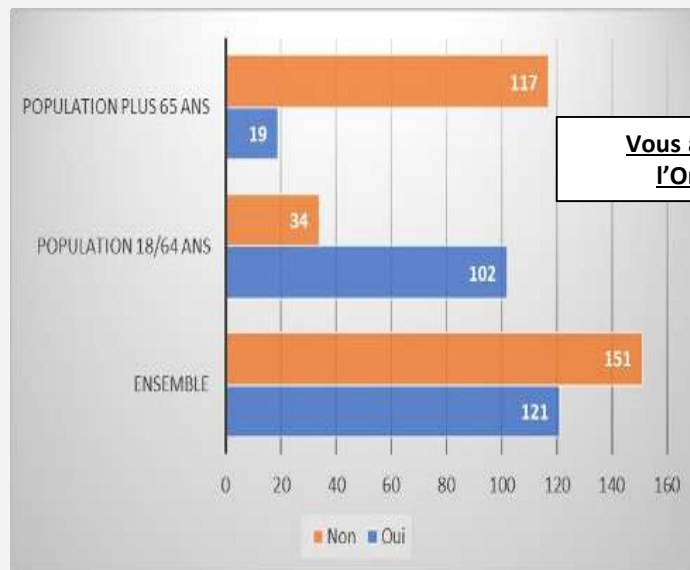
Service Solidarité :
CCAS

Ecole Municipale
des Sports : EMS

Connaissez-vous l'école municipales
des Sports ?

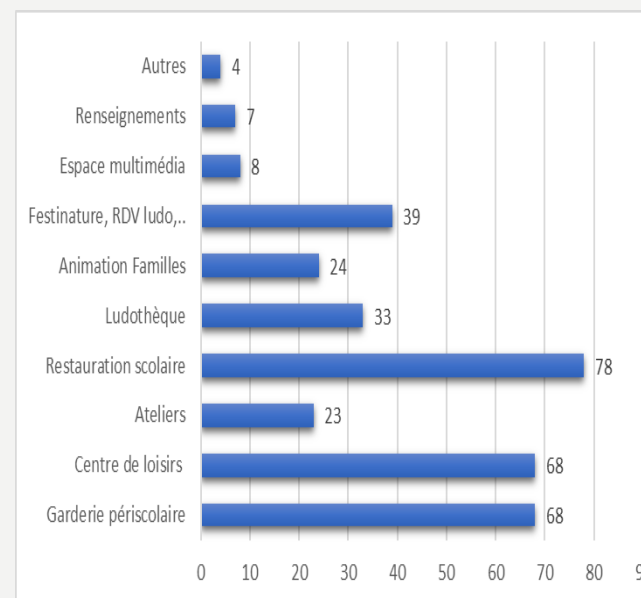


CHAPITRE 9 : Services municipaux

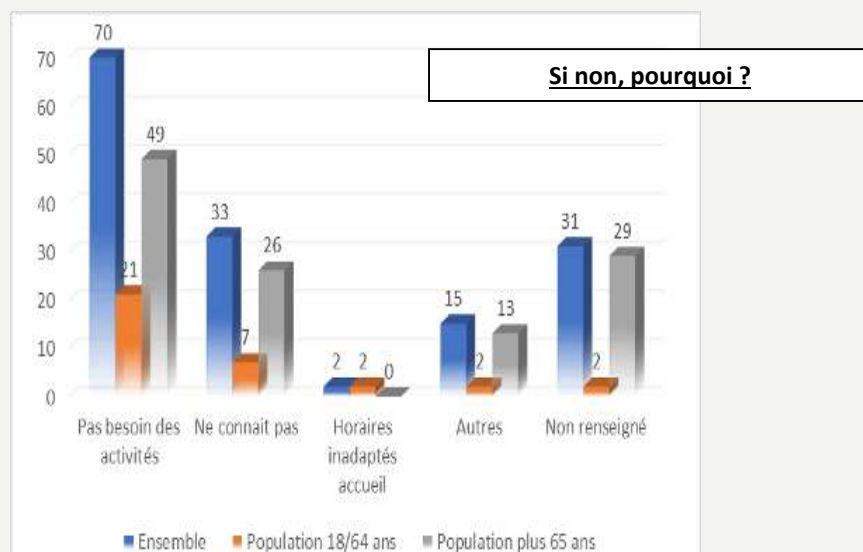
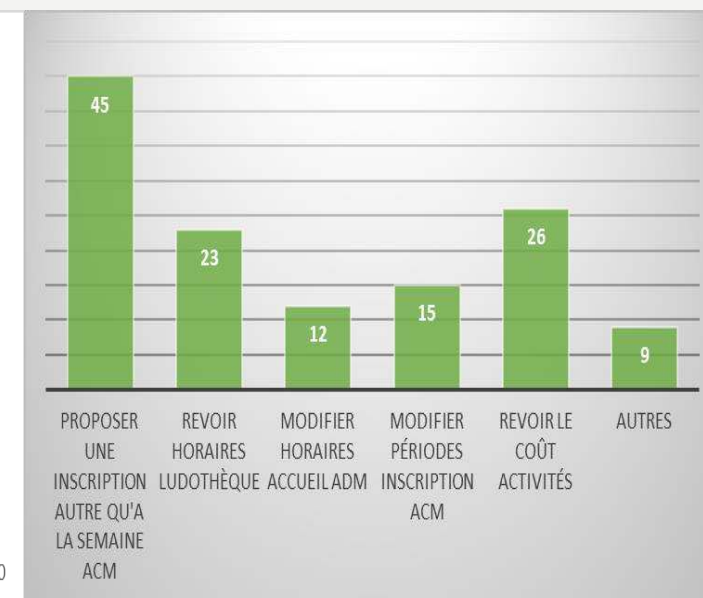


Service Enfance
Jeunesse Famille :
Orange Bleue

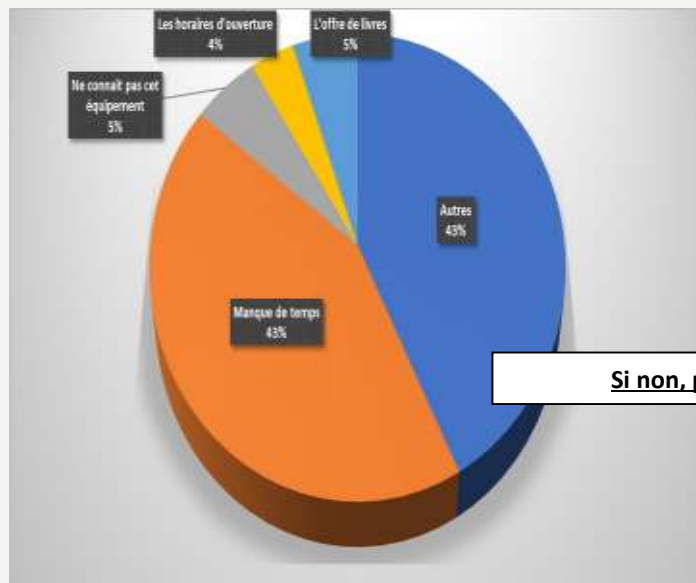
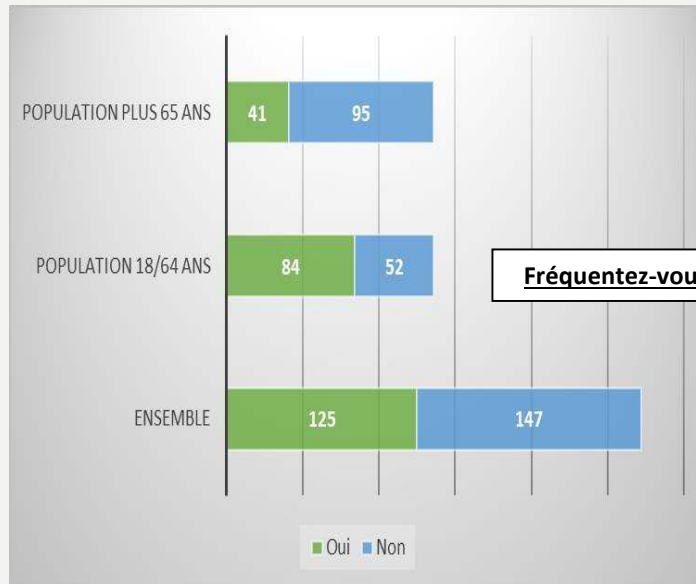
Les services fréquentés à l'Orange Bleue



Propositions de la population

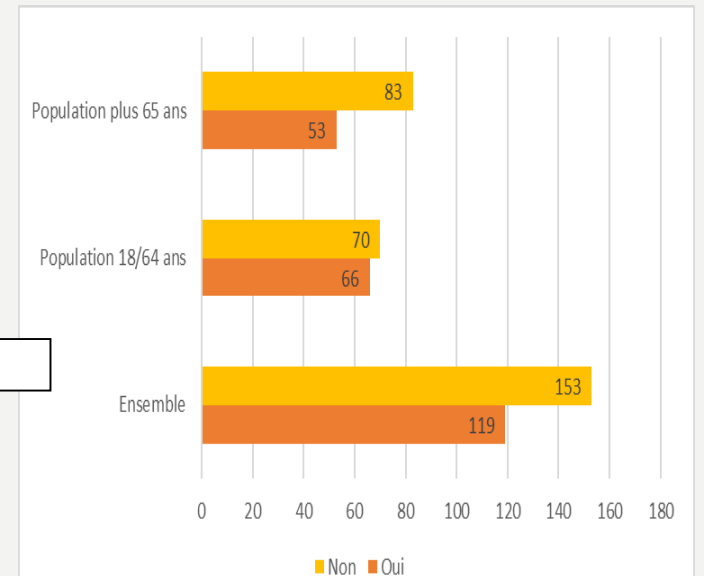


CHAPITRE 9 : Services municipaux

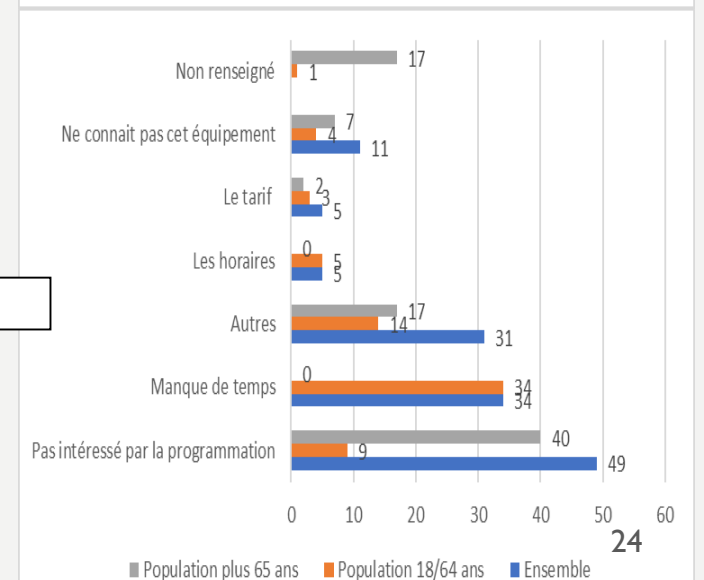


Service Culture
: Le Réservoir,
la Bibliothèque

Fréquentez-vous le réservoir ?

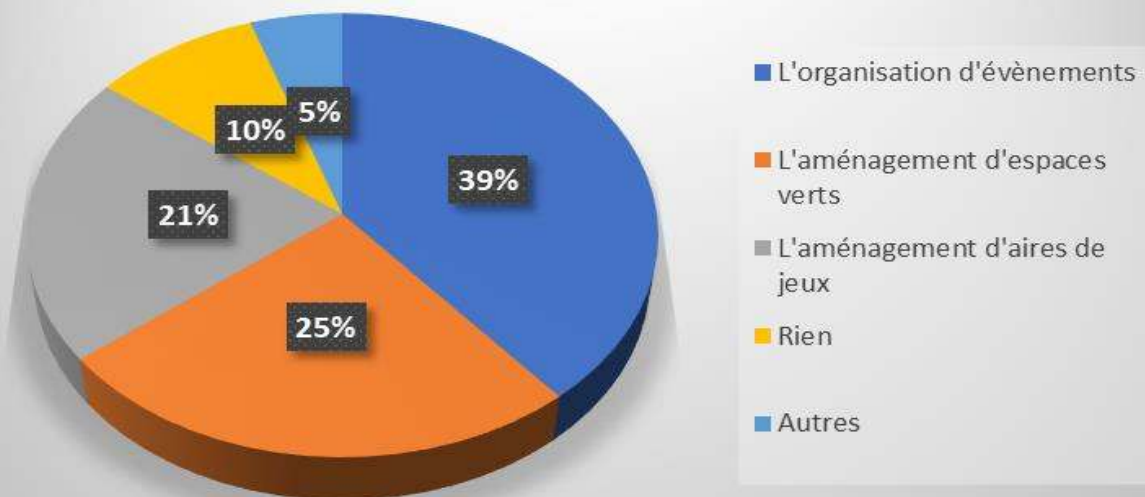


Si non, pourquoi ?



Propositions de la population : que manque-t-il pour favoriser la rencontre entre habitants?

Population 18/64 ans



Les enjeux du territoire qui émergent:

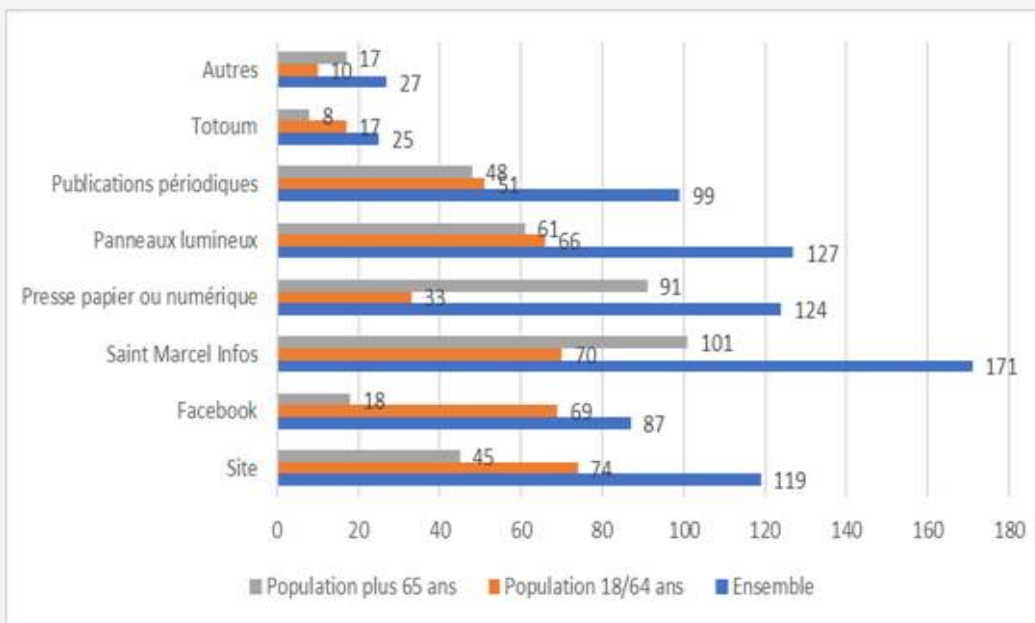
- création de lieux proposant des rencontres sur des horaires atypiques (en soirée par exemple)
- Proposer des services de déplacements plus adaptés pour se rendre au cœur de ville
- délocaliser des services en dehors du cœur de ville
- organiser des visites de la ville pour les nouveaux habitants

CHAPITRE 9 : Services municipaux

Les services municipaux manquent de repérage. Ils sont peu identifiés et les taux de fréquentation le justifient.

La population ayant répondu ne semble pas avoir de besoins spécifiques relevant des services municipaux.

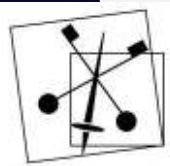
**Comment vous tenez-vous informés
du fonctionnement et de l'offre des
services municipaux?**



La majorité de la population de Saint Marcel s'informe sur l'actualité de la commune via le magazine « Saint Marcel Infos ».

Une part importante de la population n'a pas accès direct à internet et exprime une difficulté, d'où la part faible de réponses pour le support numérique (facebook 11%, Totout 3%).

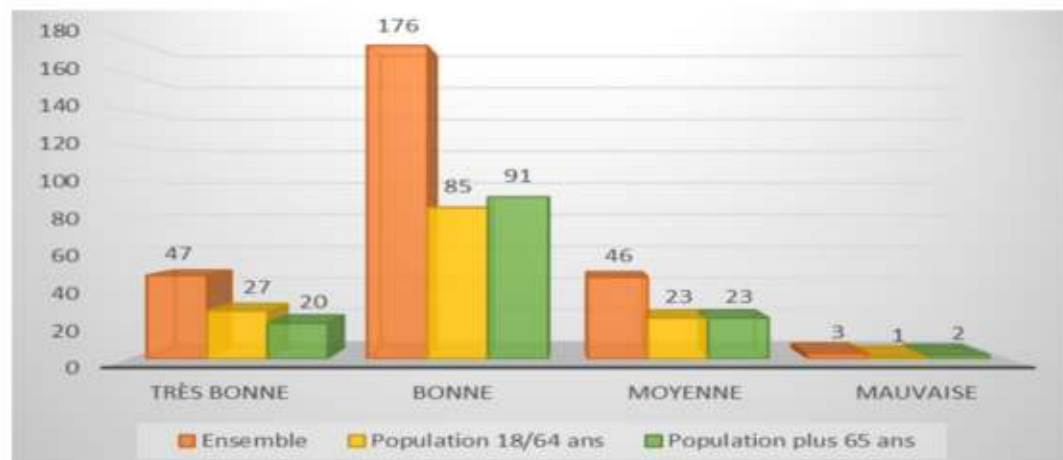
La plupart des répondants dit ne pas avoir accès aux informations de la commune, l'offre de communication proposée est pourtant diversifiée.



Saint-Marcel

Pour conclure

**Comment jugez-vous la
qualité de vie à Saint Marcel?**



Qualité bonne : 64,7% ensemble – 62,5% 18-64 ans – 67% plus de 65 ans

Très bonne : 17,3% ensemble – 20% 18-64 ans – 14,7% plus de 65 ans

Moyenne : 17% ensemble – 17% 18-64 ans – 17% plus de 65 ans

La première ABS réalisée par la commune a été enrichissante et constructive. Elle a permis de recueillir les attentes et constats des habitants, sur la vie au sein de la commune. Elle est un outil de développement social local et de l'attractivité du territoire communal.

Cependant, cette analyse connaît des limites compte tenu de la faible participation à l'enquête publique.

Lors des prochaines analyses des besoins sociaux, certains items seront ciblés dans l'étude afin de compléter le diagnostic et de mieux évaluer les besoins sociaux pour l'évolution de la commune.

Les besoins sociaux évoluent dans le temps en fonction du développement des offres de services et de la société. La réflexion collective valorise l'investissement de l'équipe municipale, des agents communaux, des associations et des partenaires œuvrant pour les habitants.

Pour conclure, nous pouvons dire que les San-Marciaux sont, de manière générale, satisfaite de la qualité de vie sur la commune.



Glossaire

APL : L'Accessibilité Potentielle Localisée est un indicateur local, disponible au niveau de chaque commune, qui tient compte de l'offre et de la demande de soins issue des communes environnantes.

L'APL tient également compte du niveau d'activité des médecins généralistes en exercice ainsi que de la structure par âge de la population de chaque commune qui influence les besoins de soins.

L'indicateur est calculé en nombre de consultations/visites accessibles par habitant.

DARES : Direction de l'Animation de la Recherche, des Etudes et des Statistiques

CARSAT : Caisses d'assurance retraite et de la santé au travail

CCAS : Centre Communal d'Action Sociale

CPAM : Caisses Primaires d'Assurance Maladie

DREES : Direction de la recherche, des études, de l'évaluation et des statistiques

INSEE : Institut National de la Statistique et des Etudes Economiques

FILOSOFI : Fichier Localisé Social et Fiscal. Insee

RP : Recensement Population

UNCCAS : Union Nationale des Centres Communaux et intercommunaux d'Action Sociale. Fondée en 1926, cette association loi 1901 fédère plus de 4000 CCAS/CIAS.

Sources

DATA CAF.fr : Open Data des Allocations Familiales

DATA.Gouv.fr : Plateforme ouverte des données publiques françaises

DGFIP : Direction Générale des Finances Publiques

DREES : Ministère des Solidarités et de la Santé

INSEE : Institut National de la Statistique et des Etudes Economiques

L'Observatoire des Fragilités. Il est le fruit d'un travail entre organismes de la sécurité sociale - Carsat et Cpm.

L'Observatoire des Inégalités. Il est un organisme indépendant d'intérêt général. Il se fixe comme objectif de dresser un état des lieux chiffré des inégalités en France et dans le monde.

L'Observatoire des Territoires. Il rassemble, analyse et diffuse les données relatives aux dynamiques et aux disparités territoriales ainsi qu'aux politiques menées dans le champ de l'aménagement et du développement des territoires.

Questionnaire à destination des habitants de la commune de 65 ans et plus (136 retours)

Questionnaire à destination des habitants de la commune entre 18 et 64 ans (136 retours)

Services de la ville de Saint Marcel